

Первый заместитель руководителя
фракции «Единая Россия» в
Государственной Думе, Председатель
Российского национального комитета
по большим плотинам

В.А. Пехтин

Основные направления государственной политики
и законодательной поддержки гидроэнергетики

Гидроэнергетика на карте мира

Мировой экономически эффективный гидропотенциал - 8 576 ТВтч/год

Российский экономически эффективный гидропотенциал - 852 ТВтч/год, около 10% мирового потенциала

АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ ГЭС

- Независимость от колебаний цен на энергоносители
- Обеспечение долгосрочной стабильной цены на э/э
- Обеспечение системной надежности и безопасности энергетической системы
- Эффективное управление водными ресурсами страны
- Длительный срок службы гидроэнергетических объектов (эксплуатация 100 лет и более)

Освоение гидроресурсов в наиболее развитых странах



Новые лидеры



Значение гидроэнергетики в России

Значение для энергосистемы России

производство
электроэнергии

до 20% электроэнергии в России вырабатывается на объектах гидроэнергетики

энергетическая
инфраструктура

- ❖ обеспечение устойчивой параллельной работы ОЭС (95% вторичного резерва регулировочной мощности ЕЭС)
- ❖ обеспечение стабильного уровня напряжения в энергосистеме
- ❖ регулирование частоты и мощности в энергосистеме

Инфраструктурная роль

энергоснабжающая
инфраструктура

субсидии потребителям в размере 16,6 млрд рублей

водохозяйственная
инфраструктура

- ❖ хозяйственно-питьевое и промышленное водоснабжение
- ❖ орошение и обводнение

транспортная
инфраструктура

85% грузооборота речного транспорта РФ

безопасность

защита от паводков

региональное
развитие

ГЭС становится точкой экономического и социального развития

Государственная политика в сфере гидроэнергетики

Основные документы, устанавливающие цели государственной политики в сфере гидроэнергетики

- Концепция социально-экономического развития России до 2020 года;
- Энергетическая стратегия до 2030 года;
- Проект Водной стратегии;
- Генеральная схема развития ЕЭС России.

Основой реализации энергетической политики государства является постоянно развивающаяся нормативно-правовая база.

Важнейший элемент государственной политики - система государственного регулирования безопасности ГТС

Обеспечение надежного и безопасного функционирования гидроэнергетических объектов – основной приоритет государственной политики в сфере гидроэнергетики

Перечень нормативных правовых актов в области государственного регулирования безопасности ГТС:

**Федеральный
Закон №117-ФЗ
«О безопасности
гидротехнически
х сооружений»**

- Федеральный Закон №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.1996 № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.1997 № 1320 «Об организации государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.1998 № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.1999 № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, подлежащего консервации, ликвидации либо не имеющего собственника»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 876 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный аварией гидротехнического сооружения
- Порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.
- Приказ от 29.12.2006 № 1163 «Об утверждении дополнительных требований к содержанию декларации безопасности гидротехнических сооружений на объектах энергетики.
- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации

Распределение ответственности по обеспечению безопасности ГТС

Законодательный процесс:

- ❖ Дополнение ФЗ-117 «О безопасности гидротехнических сооружений» необходимым набором подзаконных актов

Правительство Российской Федерации:

- разрабатывает и реализует **государственную политику** в области безопасности гидротехнических сооружений;
- организует государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений;
- организует и обеспечивает безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в федеральной собственности.

ФЗ-117

Собственник ГТС или эксплуатирующая организация:

несет ответственность за безопасность ГТС (в том числе возмещает ущерб, нанесенный в результате аварии ГТС) вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации ГТС.

Экспертные сообщества (РНК Международной комиссии по большим плотинам, Научно-Технические Советы, и т.д.)

- ❖ Учет и адаптация мирового опыта управления безопасностью ГЭС-ГТС
- ❖ Экспертиза и разработка нормативной документации

Структура нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасности ГТС в соответствии с ФЗ о Техническом регулировании

1. Технические регламенты

- *Проект Технического регламента «О безопасности электрических станций и сетей» подготовлен к внесению на второе чтение.*

1. Документы в области стандартизации:

- *национальные стандарты;*
- *правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;*
- *применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;*
- *стандарты организаций;*
- *своды правил.*

Уроки аварии на Саяно-Шушенской ГЭС

В ходе проведения расследования причин аварии выявились недостатки в разработке и реализации нормативно-правовой базы, требующие обеспечения:

- ❖ Повышения качества проектных и изыскательских работ.
- ❖ Возвращения к практике лицензирования в электроэнергетике
- ❖ Разработки и реализации государственной кадровой политики в гидроэнергетике
- ❖ Совершенствования структуры взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.
- ❖ Совершенствования разработки автоматизированных систем управления.
- ❖ Поддержки восстановления объема генерирующих мощностей в Восточной Сибири.
- ❖ Возможностей регулирования функционирования электроэнергетической системы совместно с электроэнергетическими системами стран ближнего зарубежья.

Это ставит дополнительные задачи по осуществлению государственной политики, корректировки приоритетов законодательного регулирования отрасли

Необходимость создания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции контроля за надежной работой энергосистемы и энергетических объектов

Внутренние участники Системы

- ❖ Собственник ГТС или эксплуатирующая организация
- ❖ Группы наблюдения ГТС ГЭС и формируемые на их базе региональные группы наблюдений
- ❖ Информационно – аналитический центр
- ❖ Проектные и Научно-исследовательские институты
- ❖ Ремонтные организации
- ❖ Методологический совет по ГТС
- ❖ Научно-технический совет

Внешние участники Системы

- ❖ Министерство энергетики Российской Федерации
- ❖ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- ❖ Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)
- ❖ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- ❖ Федеральное агентство водных ресурсов (ФАВР).
- ❖ Высшие учебные заведения
- ❖ Страховые организации

Однако, после ликвидации ОАО "РАО "ЕЭС России" возник административный вакуум в вопросах контроля за деятельностью энергосистемы, как отдельного технологического объекта

Предложения

1. Поддержать предложения по развитию нормативно- правовой базы в области обеспечения безопасности гидроэнергетических объектов;
2. В целях развития правовых норм, установленных Федеральным Законом «О безопасности гидротехнических сооружений», а также адаптации системы технического регулирования современному уровню развития науки и техники в области электроэнергетики считать целесообразным завершение разработки проекта Технического регламента «О безопасности гидротехнических сооружений электрических станций» и включение его принятия в план законопроектных инициатив Комитета по энергетике Государственной Думы;
3. Предусмотреть в разрабатываемых нормативно правовых документах:
 - Требования к собственникам о создании комплексных систем по управлению безопасности ГТС;
 - создание Федерального Центра безопасности гидротехнических сооружений;
 - функциональное включение в его работу систем обеспечения безопасности ГТС независимо от формы собственности.